

# 经济动态

第 62 期

经济运行部

二〇一八年三月十九日

---

[国务院总理李克强关于政府工作的报告：坚持稳中求进工作总基调](#)

[支持实体经济 金融将有这些大举措](#)

[央行回应 18 个热点问题 中国已进入稳杠杆阶段](#)

[物流业的机遇与挑战：8 句话读懂政府工作报告中的物流政策](#)

[两会代表委员关于物流发展的提案议案：绿色物流、冷链物流、智慧物流、中国制造成为关键词](#)

## 国务院总理李克强关于政府工作的报告：

### 坚持稳中求进工作总基调

#### 五年回顾

#### 我国改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从 54 万亿元增加到 82.7 万亿元，年均增长 7.1%，占世界经济比重从 11.4% 提高到 15% 左右，对世界经济增长贡献率超过 30%。财政收入从 11.7 万亿元增加到 17.3 万亿元。居民消费价格年均上涨 1.9%，保持较低水平。城镇新增就业 6600 万人以上，13 亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由 54.9% 提高到 58.8%，服务业比重从 45.3% 上升到 51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长 11.7%。粮食生产能力达到 1.2 万亿斤。城镇化率从 52.6% 提高到 58.5%，8000 多万农业转移人口成为城镇居民。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

## **坚持稳中求进工作总基调 经济运行实现稳中向好**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下，着眼“放水养鱼”、增强后劲，我国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了 66 年的营业税征收历史，累计减税超过 2 万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担 3 万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担 1.2 万亿元。调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在 3% 以内。货币政策保持稳健中性，广义货币 M2 增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

## **坚持以供给侧结构性改革为主线 经济结构加快优化升级**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，五年来，我们坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化

升级。紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年来，在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上，以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金予以支持，用于分流职工安置。退出钢铁产能 1.7 亿吨以上、煤炭产能 8 亿吨，安置分流职工 110 多万人。因城施策分类指导，三四线城市商品住宅去库存取得明显成效，热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去杠杆，控制债务规模，增加股权融资，工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目 30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目 60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造 2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从 30%提升到 40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长 30%以上，社会消费品零售总额年均增长 11.3%。优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领

域。高速铁路运营里程从 9000 多公里增加到 2 万 5 千公里、占世界三分之二，高速公路里程从 9.6 万公里增加到 13.6 万公里，新建改建农村公路 127 万公里，新建民航机场 46 个，开工重大水利工程 122 项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变革。

### **坚持全面深化改革 发展动力不断增强**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，五年来，我们坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。

国企国资改革扎实推进，公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转，去年利润增长 23.5%。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。

财税改革取得重大进展，全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。

基本放开利率管制，建立存款保险制度，推动大中型商业银行设立普惠金融事业部，深化政策性、开发性金融机构改革，强化金融监管协调机制。

完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。

## 今年展望

### 经济社会发展总体要求

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

## **要继续创新和完善宏观调控**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年要继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变，要聚力增效。今年赤字率拟按 2.6% 安排，比去年预算低 0.4 个百分点；财政赤字 2.38 万亿元，其中中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出 21 万亿元，支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长 10.9%，增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。管好货币供给总闸门，保持广义货币 M2、信贷和社会融资规模合理增长，维护流动性合理稳定，提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。

## **要坚持稳中求进工作总基调**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，做好今年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握。

一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。

二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。

三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。

## **工作建议**

### **2018 年将深入推进供给侧结构性改革**

在谈到对 2018 年政府工作的建议时，李克强说，今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，统筹兼顾、突出重点，扎实做好各项工作。



深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。发展智能产业，拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。

加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。减少无效供给要抓出新成效。

进一步减轻企业税负。改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。

大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年要为市场主体减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。

### **深化基础性关键领域改革**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，深化基础性关键领域改革。以改革开放 40 周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强

做优做大。稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。

支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。加快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。

加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓

展保险市场的风险保障功能。深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

### **坚决打好三大攻坚战**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时表示，坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。我国经济基本面好，政策工具多，完全能够守住不发生系统性风险的底线。

### **积极扩大消费和促进有效投资**

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运投资1.8万亿元左右，水利在建投资规模达到1万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排5376亿元，比去年增加300亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

[-----<全文>](#)

## **支持实体经济 金融将有这些大举措**

今年的政府工作报告，提出“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”，对2018年“加快金融体制改革”提出明确建议。金融是实体经济的血脉，实体经济是金融业发展的根本，二者共生共荣。让金融更好服务实体经济，事关我国经济社会发展全局。

让金融更好服务实体经济，如何规划相关改革“路线图”，把握哪些“着力点”？来听听会内外金融界人士的观点。

**关键词一：扩展普惠金融**

——提高政策“撬动”作用，完善征信等配套措施，让企业告别贷款“心酸账”

**政府工作报告提出：改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。**

“我国高度重视普惠金融服务。2015 年以来国家出台了多项措施。”全国政协委员、兴业银行董事长高建平告诉记者，目前大中型商业银行正加速设立普惠金融事业部，提升对小微、三农、双创、低收入人群等的普惠金融服务。

但是，普惠金融发展依然面临诸多问题：风险高、成本高、收益低、盈利性较差；产品同质化严重，服务体系不健全；小微企业财务不透明、信用记录缺失、信息分散，外部风险分担及补偿机制缺位，缺乏配套的监督管理机制等等，均影响金融机构开展普惠金融的积极性。“部分互联网企业以普惠金融为名，行‘庞氏骗局’之实，线上线下非法集资多发，影响金融安全稳定。”高建平说。

如何推动普惠金融的发展？高建平建议：宏观政策层面，应进一步加强货币政策支持，从差额存款准备金、再贷款、普惠金融债券、宏观审慎评估政策等方面，强化对普惠金融业务的正向激励与引导。此外还应加强财税政策支持，通过贴息、补贴和风险补偿等方式，撬动银行和社会资金投入普惠金融领域。

在监管层面，应建立健全普惠金融监管框架。“确定银行业普惠金融常态化考核指标，设立较高风险容忍度，稳妥有序推进互联网金融风险专项整治工作，等等。”高建平说。

贷款难，一直民营企业特别是中小微企业的“痛点”。3月6日，银监会副主席王兆星在全国政协经济界别联组会议上表示，对于不同产权性质的企业，贷款利率应该一视同仁。“应根据企业诚信记录、经营状况、还贷能力和核心竞争力来设定贷款水平，在同等风险水平下应该执行统一利率，银行不应该有歧视。”

“目前有些企业临时遇到资金周转困难，但仍有发展前景，对这类企业银行不应该简单断贷抽贷，应该综合施策，帮企业渡过难关。”王兆星说。

## **关键词二：多层次资本市场改革**

——服务新技术、新产业、新业态、新模式，资本市场推进六项工作

政府工作报告提出，深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。报告同时提出，设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。

“发展多层次资本市场”，今年是连续第六年写入政府工作报告，足见这项改革的重要性、紧迫性和“久久为功”的艰巨复杂程度。我国经济已进入高质量发展阶段，未来将有大量科技型中小企业在中国经济

中扮演重要的角色。对于这些企业，需要多层次资本市场提供支持和服  
务，以金融创新支持制造业技术创新。

3月6日，全国政协委员、证监会副主席姜洋在政协讨论发言会上  
表示，下一步证监会将加大对新技术新产业新业态新模式的支持力度，  
重点推进六项工作：一是改革发行上市制度，深化主板和创业板改革，  
加大对新技术新产业新业态新模式的支持力度。二是继续稳步推进股票  
发行制度改革。三是继续深化新三板改革，规范发展区域性股权市场，  
积极研究推进股权众筹融资试点。四是重视私募股权基金的战略作用，  
优先发展创业投资、天使投资，落实创投基金投资解禁期反向挂钩制度  
安排。五是推动交易所债券市场和银行间市场协调发展。六是引导期货  
与衍生品市场健康发展，加快商品期货期权产品创新，稳步扩大“保险  
+期货”试点，探索“保险+期权”试点，平稳推出原油期货，稳步发展  
金融期货期权。

全国人大代表、深交所总经理王建军表示，对于新经济“独角兽”  
企业在境内市场发行上市，深交所层面的规则准备已经基本完成，拟对  
优质“独角兽”企业开设绿色通道。“但由于这项改革十分重大，还将  
视市场风险承受能力审慎推进。”

### **关键词三：加快制造强国建设**

——金融业要为中国创造、中国智造开路，与实体企业共成长

政府工作报告提出，“深入推进供给侧结构性改革”“发展壮大新  
动能”“加快制造强国建设”。



投资是市场经济条件下配置资源的重要手段，也是供给侧和需求侧两端发力的重要引擎。党的十九大报告提出“深化投融资体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用”。金融资本投向哪里，支持哪些行业发展，决定实体经济能否秉持“追求高质量发展”的方向。

全国政协委员、中信集团董事长常振明认为，金融服务实体经济要把握好三个原则：

一是方向上要顺势。需要把准时代的脉搏，顺应国家的政策导向，做产业转型与升级的“排头兵”。“不能什么来钱快就投资什么，要看看是否符合高质量发展的目标，要在提高全要素生产率、提升经济发展质量上多做文章。”

二是理念上要共享。金融企业特别是中信这样的金融、实体‘一担挑’的大型综合企业集团，金融业务要树立与实体经济共赢的理念——开展金融业务时，不仅要为客户提供金融方案，还要提供一揽子综合解决方案；非金融业务在引资时，也要绷紧‘引智’这根弦，为中国创造、中国智造开路，与实体企业共成长。

三是服务方式上要创新。应积极利用大数据、区块链等互联网技术手段，提升服务实体经济的效率和风险防范能力。

#### **关键词四：拓展风险保障功能**

——保险业服务实体经济要有针对性，也要有实用性

今年政府工作报告有 13 处提及保险，涉及基本保险保障、外资保险机构、存款保险制度、发展出口信用保险等多方面，汇集成一句话：拓展保险市场的风险保障功能。

过去一年，在力促金融“脱虚向实”的大背景下，保险业采取多种手段，压缩投资型保费规模，提高保障型业务占比。“保险业服务实体经济要有针对性，也要有实用性。保险服务实体经济，要研究实体经济哪些方面真正需要保险，不能隔山买牛。”全国政协委员、中国保监会原副主席周延礼表示。

比如，制造业需要成套设备出口，从制造、生产、运输、到安装的过程中，保险都可以植入进去。在制造过程中有建造险，组装过程中有安装险，运输过程中有运输险，到了目的地还有组装险，这些都是根据需要来进行有针对性的对接，不能笼统地开一张单子。

[-----<全文>](#)

## 央行回应 18 个热点问题 中国已进入稳杠杆阶段

3月9日，十三届全国人大一次会议在梅地亚中心举行记者会。中国人民银行行长周小川，副行长易纲，副行长、国家外汇管理局局长潘功胜围绕“金融改革与发展”主题回答了中外记者 18 个问题。

对于中国整体债务情况，周小川表示，目前债务增长较快的情况已经平稳下来，所以已经进入了稳杠杆的阶段，广义货币的增长已经低于名义 GDP 的增长，这就表明，在总量上进入了稳杠杆和逐步调降杠杆的阶段。当然，在这个过程中，央行和其他监管机构共同压缩了“影子银行”的业务，在压缩“影子银行”业务的同时，可能有一部分“影子银行”就回归到银行体系的表内业务，因此，不同债务融资的增长速度是

不一样的，甚至有些是负的，不能仅看其中一个指标。“现在已经进入到稳杠杆和逐步降低杠杆的阶段，这个趋势很明确。”

就金融改革与防风险的关系，周小川表示，防风险、防危机历来都是金融改革的重要组成部分，防风险与改革不是对立的关系，而应该是一致的关系。我国有很多重大的金融改革，正是基于对风险认识不足，然后进行改进。2017 年全国金融工作会议召开，而后成立了国务院金融稳定发展委员会，这些防范风险的部署都改进了监管，改进监管也是金融改革的一个重要部分。

就今年的货币政策取向，易纲表示，稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。这一表述主要是针对金融货币政策支持实体经济。目前经济稳中向好，可以从几个维度看货币政策，一是信贷支持实体经济。一方面支持小微企业和“三农”，支持一些薄弱环节。另一方面信贷支持创新领域。二是我们也要注意防范金融风险，还应该推动金融改革。所以，松紧适度主要是针对实体经济而言。这样可以助推经济从高速增长转向高质量发展阶段，提供一个中性适度的货币金融环境。

“针对新时代的高质量发展要求，我们要更注重盘活存量，更注意优化货币信贷存量的结构。”易纲强调。

就去年年底多部门发布并公开征求意见的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见(征求意见稿)》，潘功胜表示，“目前我们收集了很多意见，并会同相关部门对这些意见进行了认真研究，也合理地进行吸收。在考虑这个规则的时候，我们会考虑怎么化解资产管理业务方面存在的问题、隐藏的风险，以及政策出台对金融市场的影响，我们会在

这之间寻找一个很好的平衡。目前央行正在会同相关部门进行修改，履行相关的程序以后会尽快向社会公开。”

谈到住房信贷政策，潘功胜表示，个别银行在个别时段由于资产负债匹配方面的问题，出现了放款时间有所延长的情况，这是可能存在的情况。商业银行综合考虑负债端利率上升和房地产的风险溢价，对住房贷款利率自主进行定价，扩大利率浮动区间，总体上符合利率市场化的要求和趋势。“在这方面，央行会督促商业银行严格落实差别化的住房信贷政策，对住房贷款执行差别化的定价，积极支持居民特别是新市民购买住房的合理需求。”

关于房地产金融的风险问题，潘功胜表示，长期以来，央行一直坚持审慎的房地产信贷政策，我国的房地产信贷质量总体良好，房地产金融风险是可控的。

就2月份外汇储备出现下降的相关问题，潘功胜表示，外汇储备2月份有微小的下降，有两方面原因：一是汇率折算的问题；2月份美元汇率指数上升1.7%。二是资产价格的问题。国际市场债券价格指数出现下跌，美国、欧元区和日本股票市场基本都下跌4%至5%。主要是这两方面因素导致2月份外汇储备规模有所下降。“往前看，我国经济基本面比较稳定，稳中向好，汇率也比较稳定，双向波动。未来，我国外汇储备仍然会保持一个基本稳定的水平。”

就数字货币相关问题，周小川表示，数字货币的发展有技术发展上的必然性，未来可能传统的纸币、硬币会逐渐缩小，在这个过程中，要注意整体金融稳定和防范风险，同时要保证货币政策、金融稳定政策的

传导机制，要保护消费者。2017 年，央行组织了数字货币与电子支付的研究项目，经国务院正式批准，目前在组织大家推进。

就金融控股公司，潘功胜表示，在分业监管的模式下，金融控股公司的监管在规则上存在空白，监管的主体也不明确，因此，中央、国务院要求央行牵头抓紧制定关于金融控股公司的监管规则。

[-----<全文>](#)

## 物流业的机遇与挑战：8 句话读懂政府工作报告中的物流政策

### 第 1 句：推动降低用能、物流、电信等成本。

在回顾过去五年工作时，报告用了“极不平凡”四个字。其中，在扎实推进“三去一降一补”过程中，降低物流成本成果凸显。

据公开数据显示：2013 年，社会物流总费用 10.2 万亿元，与 GDP 的比率为 18.0%；2017 年，社会物流总费用 12.1 万亿元，与 GDP 的比率为 14.6%。不难发现，较五年前比，社会物流总费用占 GDP 比重下降了 3.4 个百分点。

值得注意的是，去年《国务院办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》发布，意见中针对“加大降税降费力度，切实减轻企业负担”“加快推进物流仓储信息化标准化智能化，提高运行效率”等提出了明确要求，这预示了今年必然会有政策得到进一步落地。

### 第 2 句：扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。

报告中，针对 2018 年工作的建议，第一条建议就是“深入推进供给侧结构性改革”。其中，该条建议中“进一步减轻企业税负”一项便提到了要为物流企业降低仓储用地税收支出。

事实上，去年，此方面政策就有出台。财政部、国家税务总局联合发布了《关于继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策的通知》，要求自 2017 年 1 月 1 日起至 2019 年 12 月 31 日止，对物流企业自有的（包括自用和出租）大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的 50% 计征城镇土地使用税。

所以，可以确定，在 2018 年，物流企业仅在仓储用地税收一项，就将节省一笔费用支出，对企业而言，是绝对利好。

况且，值得高兴的事儿绝不止于此，在“进一步减轻企业税负”一项中，还提到“重点降低制造业、交通运输等行业税率”，各类运输企业频频发愁的税费问题，也将在今年实现减负。

### **第 3 句：推动网购、快递健康发展。**

在 2018 年工作建议中，第七条是“积极扩大消费和促进有效投资”。其中，“推动网购、快递健康发展”这句话，再次印证了电商、物流“不分家”。而且，从今年部分代表委员针对精准扶贫提出电商富农、电商扶贫的建议来看，电商下乡进程继续加快，物流网络在农村铺设速度也将提升不止一个等级。

当然，提及电商，本次报告中针对电子商务提到了“高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流”，这是五年来创新发展的重要成果。而在跨境电商方面则提到了“设立 13 个跨境电商综合试

验区”，其是过去五年改革开放的成果之一。此外，一项数据指标“货物通关时间平均缩短一半以上”，也表明跨境电商物流效率越来越高。

#### **第4句：深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。**

同样是在2018年第一条工作建议“深入推进供给侧结构性改革”中，“大幅降低企业非税负担”这项内容中提到了“收费公路改革”和“降低路桥费”两个要点。

收费公路制度和路桥费过高，一直困扰着不少公路运输企业，在一些行业调查中，路桥费车辆相关运营成本比例始终居高不下。有数据更显示：在企业物流总成本中，油费和路桥费等运输成本占了大约三分之一。

那么，这一问题如何解决？答案是必然依赖政策发力。《国务院办公厅关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》中已明确提到：科学合理确定车辆通行收费水平，做好收费公路通行费营改增相关工作。

**第5句：今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运投资1.8万亿元左右，水利在建投资规模达到1万亿元。**

物流被称为国民经济的基础性、战略性、先导性产业，其受宏观经济影响十分直接，固定资产投资的比例多与少也会左右所谓的“物流行情”。

在2018年工作建议中，报告在第七条建议中提到“积极扩大消费和促进有效投资”。其中，今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运

投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元，这样的投资程度自然将拉动地方经济的增长，带动当地物流市场的需求上扬。

而且，回顾过去五年，“高速铁路运营里程增加到了 2 万 5 千公里，高速公路里程增加到了 13.6 万公里，新建改建农村公路达到 127 万公里，新建民航机场 46 个，开工重大水利工程 122 项”，这些基础设施建设都为物流发展奠定了强有力的基础。因此，今年在此方面的投资持续给力，无疑也将助力各地物流产业的发展。

### **第 6 句：着力解决小微企业融资难、融资贵问题。**

在 2018 年工作建议中，第三条是“深化基础性关键领域改革”。其中，如何“加快金融体制改革”中，报告指出要“着力解决小微企业融资难、融资贵问题”。

这对物流企业影响颇大。一直以来，我国物流行业都存在小散乱差的问题，经营主体小的现象至今也很严重。据 2015 年的一份数据显示：我国从事公路货运的经营业户为 718.2 万辆，其中个体运输户占 91.8%，而 86.5% 的货运企业拥有车辆不足 10 辆。这些企业如要做大做强，都缺少资金的支持。

去年，国务院办公厅印发了《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》，推动供应链金融服务实体经济，鼓励商业银行、供应链核心企业等建立供应链金融服务平台，为供应链上下游中小微企业提供高效便捷的融资渠道。



而据有关数据显示，到 2020 年，国内供应链金融市场规模或将达到 15 万亿元人民币。加之，此番报告将小微企业与金融“紧密绑定”，寓意不言自明。

一方面，其预示着供应链金融市场的蓬勃，另一方面也意味着更多小微物流企业有机会获益良多。

### **第 7 句：开展柴油货车超标排放专项治理。**

在 2018 年工作建议中，第四条提出“坚决打好三大攻坚战”，其中一项就是“推进污染防治取得更大成效”。

如何能够做到更好防治大气污染？机动车节能减排成为主要途径之一，在打响蓝天保卫战方面，柴油货车更是成为重点对象。

过去一年，黄标车淘汰进入大限之年，老旧车淘汰提上日程，北京等城市甚至给出 10 万元的补贴激励，山东、天津等地则在今年启动了部分国三货车加装 DPF 以实现环保升级的有关规定，深圳甚至还要求牵引车除外的国五重型柴油新车也要加装 DPF。

可见，在机动车尾气排放控制上，从中央到地方一条心，都要将环保进行到底。而从过去五年成绩来看，我国也在此方面取得了显著成绩。例如：重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30%以上；提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。

**第 8 句：新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。**

今年，报告中明确提出“加快制造强国建设”，而新能源汽车与集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新材料等产业一道被“点名”提及，可见国家对其重视程度之高。

过去几年，通过补贴、购置税优惠等经济手段，我国新能源汽车市场被快速激发活力，目前其产销规模在全球连续三年名列第一。

更重要的是，包括纯电动商用车在内，其于物流领域的普及应用正在加快，今年新能源物流车还将迎来更好的发展。

日前，《国务院办公厅关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》发布，其就鼓励快递物流领域加快推广使用新能源汽车和满足更高排放标准的燃油汽车，逐步提高新能源汽车使用比例。

此外，对很多从事运输的个体车主来说，二手车用处广泛、优势明显，报告提出“全面取消二手车限迁政策”，将便于他们购买到更好更便宜的二手货车。

还有，报告中提到“下调汽车、部分日用消费品等进口关税”，对于物流用车需求整体转型升级的车市来讲，进口品牌的卡车或将迎来更好的发展机遇期。

[-----<全文>](#)

## **两会代表委员关于物流发展的提案议案：**

**绿色物流、冷链物流、智慧物流、中国制造成为关键词**

**民革中央：提交推动快递业绿色发展的提案**

民革中央认为，“推动快递行业的绿色发展是一项系统工程，需要社会各界共同努力，形成政府引导、企业自律、社会参与的体系和机制”。为此，民革中央在《关于促进快递行业绿色发展的提案》中提出三点建议：一是完善相关法律法规，进一步优化快递发展规划；二是加强包装研发创新，推广环保外卖、快递制品应用；三是提高快递垃圾回收使用率，完善快递包装回收体系。

“建议以法规的形式规范快递行业包装选用、垃圾处理、资源回收再利用等环节，明确有关环保要求的责任主体、责任范围，并将冷链包装和外卖包装等纳入到快递包装的范围统一管理，提高快递业绿色发展法治化水平。”

在快递包装研发方面，提案也建议尽快推动设立绿色包装国家标准，大力推广使用电子运单和生物降解包装材料，淘汰有毒有害物质超标的包装物料，鼓励企业设计应用新型包装、简约包装和可重复使用包装，促进外卖、快递包装的减量化、绿色化和再利用。

针对提高快递垃圾回收使用率不高的现状，提案也建议通过政策引导，加快构建包含快递包装生产者、使用者和消费者在内的回收激励机制。对包装废弃物的回收利用标准进行量化，根据企业包装回收利用率的高低，适当免除企业相关的税收，鼓励电商企业通过优惠返利手段激励消费者协助回收可循环使用的快递包装。

**全国政协委员、新希望集团创始人刘永好：加快推进冷链物流行业发展，为食品安全保驾护航**

建议：

1、增加绿色通行证发放数量，放宽对生鲜农副产品配送车辆的进城限制。对管理规范、设施先进的重点物流企业应优先颁发绿色通道通行证，放宽车辆进城时间和通行路段限制，以大幅提升物流配送的效率，保障城市配送的畅通，满足城市消费群体对安全生鲜产品的需求。

2、对冷链物流车通行实施优惠政策。冷链物流对全程每个环节都有严格要求，在车辆、冷库、信息系统建设等方面投入资金大，建议对冷链物流配送车辆在各收费站给予免费或优惠通行的待遇，降低企业成本负担，支持企业集中力量投入到产业进步与升级中。

3、加大对大中型城市冷链物流相关设施的用地支持。加大城市生鲜食品中转分拣冷库建设，增加城市中转冷库建设用地的规划，确保基础设施的建设匹配、满足冷链物流行业发展的需求。

### **全国人大代表、西南交通大学交通运输与物流学院副院长罗霞：关于进一步推进我国智慧物流发展的建议**

在建议中，罗霞指出了智慧物流发展面临的三大症结：智慧技术应用水平不足；物流信息孤岛问题普遍；复合型物流人才很缺乏。其建议：

1、加强政策引导，进一步促进新技术的普及应用。

加快发展数字经济，鼓励大数据、物联网等新技术在物流操作中的广泛配置，持续优化传统物流行业的成本和效率，降低安全风险；

加快发展智能经济，鼓励无线射频识别技术、物流机器人、自动化分拣等新设备在物流企业中的广泛使用；

加快发展绿色经济，鼓励新能源汽车、电动叉车等新载具的广泛运行，同步跟进基础设施建设，推进充电桩、充电站在物流园区的配备；

大力发展共享经济，鼓励共享货车、可循环托盘等新模式的广泛推行，充分释放闲置的设施设备资源和运营服务能力。

## 2、推进标准体系建设，促进信息互联互通

建议国家加快物流行业标准体系的研究和建设，加强不同运输方式物流标准的协调衔接，促进上下游设施设备的标准化，打破不同物流信息平台之间的互通障碍，从目前的公路运输车货匹配为主，向铁路、水运、航空等多种运输方式进行全面的覆盖；

建议物流管理部门进一步开放共享物流信息，促进公共物流信息的协同发布，满足企业对公共信息的客观需求。

## 3、大力推进复合型人才的培养和引进。

促进高校和研究部门加强智慧物流相关的复合型人才教育工作，适时优化和完善相关专业培养计划，培养和鼓励大学生积极投身于智慧物流领域；

完善复合型人才库的建设，设立具有相当吸引力的人才引进计划和奖励机制，广泛引进全球物流领域的高端人才。

## **全国人大代表、小米公司董事长、CEO 雷军：提升“中国制造”品牌全球影响力**

全国人大代表、小米公司董事长、CEO 雷军在今年“两会”上有两个议案。改革开放 40 年来，伴随着国民经济实力的提升，我国民营企业已然崛起并发展成为社会主义市场经济的重要组成部分，在如何使民营企业“走得好”、“走得稳”、“走得远”的问题上，雷军建议一方

面建立“一带一路”综合服务平台，护航民营企业“出海”；另一方面，设立“中国制造品牌大使”，助力民营企业实现品牌国际化。

中国已成为制造业大国，但自主创新能力还需提高。在大力发展中国设计产业、全面提升中国设计水平方面上，雷军建议：一、成立国家级设计促进机构，优先发展工业设计；二、在制造业发达城市成立专业设计园区，创造设计业与制造业良好交流大环境；三、大力加强设计人才引进与培养，促进产学研一体化发展；四、为对设计投入巨大、带动效果明显、成绩优秀的企业提供政策优惠和奖励；五、升级现有国家级设计奖，抢占设计业话语权的制高点。

**全国人大代表，格力电器董事长董明珠：制造业、个税起征点、教育**

作为全国人大代表，格力电器董事长董明珠表示，她在今年的两会主要关注三个方面的问题：制造业、个税起征点和教育。在去年的两会上，董明珠曾建议提高个税起征点到 5000 元，而今年再次提议一万。她表示，现在的 80 后是社会的主要劳动力，但孩子的教育费、生活费再加上不少家庭需要还房贷，生活压力较大，她认为起征点提高后，个税应由富人承担。

在制造业方面，董明珠认为，中国制造并不是说高端制造和低端制造，而是制造过程中如何能够自己掌握核心技术，让企业为百姓制造精品。实体经济最重要的就是有工匠精神，要有诚信。

[-----<全文>](#)